鴉片事畧

鴉片事畧卷下

江甯李圭小池編

道光二十三年九月　諭軍機大臣等耆英奏通籌大局一摺
思鴉片煙雖來自外夷總由內地民人逞欲玩法甘心自戕
以致流毒日深如果令行禁止不任陽奉陰違吸食之風既
絕興販者卽無利可圖該大臣現已起程著於回任後統飭
所屬申明禁令此後內地官民如再有開設煙館及販賣煙
土並仍前吸食者務當按律懲辦毋稍姑息特不可任聽關
吏人等過事誅求致滋擾累總之有犯必懲積習自可漸除

而興販之徒亦可不禁而自止矣方五口之通商也外洋出入之貨多定以稅則載入條議惟鴉片以新例初頒釁端由是而起既不便申明前禁又不便擅定稅章遂置此項於不議各洋商歷年進口之貨以此不入稅者爲大宗而吸食興販之徒竟明目張膽以趨附印度鴉片之稅歲增至八千餘萬盧卑（盧卑亦曰羅卜約銀三錢有奇）窩戶居奇闌胥中飽　國課支絀軍餉浩繁咸豐五六年間東南各省奏請抽釐充餉始自江蘇之上海定以每箱二十四兩以二十兩歸入軍需支撥四兩爲辦公經費其後粵匪竄入閩界閩督奏請援照江蘇從權

辦理復以軍餉緊迫向洋商貸銀五十萬約以扣稅歸款見外國新聞紙領事官告示

旋經興泉永道出示定以每箱洋銀四十圓外加費八圓浙之甯波有本地行棧與洋商往來議定箱價願赴官包繳月躉其他若江西之河口安徽之屯溪皆以此爲躉金大宗其徵稅則始於咸豐九年先是八年上海會議通商稅則善後條約

欽差大臣大學士桂良等與英法美三國公使額爾金等面議謂稅則內所定出口進口之貨均按照百中抽五以爲則惟查洋藥係例禁進口之物現因定稅弛禁通融辦理應與各貨分別徵收另立專條以示限制三

國皆以爲然乃於上海稅則善後條約第五款內開向來洋藥不準通商今稍寬其禁聽商遵行納稅貿易準其進口每百斤納稅銀三十兩惟該商只準在口銷售一經離口卽屬中國貨物祇準華商運入內地外國商人不得護送卽天津條約第九款所載英民持照前往內地通商及二十八條所載內地關稅之例皆與洋藥無涉其如何徵稅聽憑中國辦理嗣後遇修改稅則仍不得按照別貨定稅止準照新章買賣敢違此例所運貨物全罰入官等語渾其名曰洋藥以昔年原照藥材上稅故也當經王大臣等會戶部議奏畧言洋

藥一項除係官員兵丁太監人等照例治罪又私售藏奸聚集者照聚賭例治罪外其餘民人概準買用凡外洋及內地客商在各省關口貿易者均照酌定稅則上海一口議定每百斤稅銀三十兩所有各海口及天津關均係一水可通再內江河面凡船隻能到各稅關口者均請照上海一律輸稅至崇文門及各省由旱路轉進者均請每百斤減稅十兩作為腳費一切緝私章程均照各關稅口毋庸另立條款以歸簡便各省關口於所徵此項稅課不必歸入各關歲額報部自接到部文之日為始三箇月將所徵稅銀兩簿一面報部

一面起解交庫不準奏留撥充用項其民間買用於九年三月初一日出示曉諭一月以後悉照新定條例一體遵行奉
硃批依議於是鴉片之禁大弛其列入稅則也人多謂英人利己損人不顧公論强請而後允訪之局外人不盡然也蓋當日粵中互市定例以貨易貨不得易銀出洋彼以洋布呢羽易我絲茶商情多不踴躍示以鴉片則爭先恐後嗣又屢以鴉片違禁肇釁雖逐其躉船至外海而奸徒偷運如故英人見我嗜之甚遂謂與其以是肇釁曷若量請弛禁尚可保承平敦和好是此次之入稅亦我華人先有以召之也考

洋藥按百斤徵稅三十兩原係徵之海口徵之洋商今約內聲明一經離口即是中國貨物則此後運入內地之洋藥皆係徵之華商與洋人無涉其徵之華商者聽中國辦理須照內地逢關納稅遇卡抽釐章程各省惟海口三十兩之稅一律照辦餘則收稅收釐應酌量情形隨時隨地或增或減悉聽中國外國不得干預乃上海方按章程舉行而英國駐京公使威妥瑪報稱上海設局抽釐於進口稅銀三十兩外另收銀五十兩與條約內明文不符商民不便經總理各國事務衙門王大臣行文江蘇旋準咨覆洋藥進口每百斤徵洋

稅三十兩售與內地商人徵華稅三十兩釐捐二十兩是徵之洋商者僅有三十兩其餘五十兩皆徵之華商與洋商無涉由總理衙門照會威使始不能辯續據總稅務司赫德總理衙門所延英人總司各口海關洋稅者食中國俸譯其銜曰總稅務司在京呈遞清單內稱洋藥抵中國者每年約有七萬箱收釐太重即起保私偷漏之端現議有兩法一則進口時徵一次重稅每百斤六十兩完稅後準往各處不復另徵別稅一則進口時按則徵收洋稅三十兩再徵華稅十五兩準在通商之本府所屬境內不再加徵一出本府之境應聽憑地方官隨時設法辦理時王大

臣謂洋藥一入內地總以由中國任意徵收爲是赫德言今上海辦法並無起色如照單辦理徵洋稅三十兩華稅十五兩猶恐不無走漏是以到香港者雖有七萬箱而單內可稽者約祇六萬箱若照內地辦法另徵稅銀三十兩釐捐二十兩竊慮有名無實收稅愈重走漏愈多恐所徵者尚不如每百斤僅徵四十五兩之多經王大臣等奏請將單發南北洋通商大臣妥議又據赫德另呈洋藥一款內稱廣東省城設有洋藥釐捐總局如先在局納釐五十兩即無庸在關完納正稅亦經總理衙門行文入粵仍照原議洋商交稅祇準在

海口銷賣不得運入內地其賣與華商後如何徵收稅釐之法洋商不得過問又議定土貨復進口應聽中國納稅抽釐即值洋商影射銷售而徵稅徵釐悉與華商無別云云於是外洋無從取巧而各口走私偷漏之案層見疊出廣東一省爲尤甚竊以爲威妥瑪之爭欲便其洋藥商人釐輕則利重此其私心執約以拒是也若赫德總司稅務予奪出自中國其論收稅愈重走漏愈多一語誠有至理所請進口時徵一次重稅每百斤六十兩後不再徵正以救進口後走漏之弊惜其時初用洋人未能遽信其言然稅釐由關併徵即根於

此也印度運來洋藥以香港爲總滙所地旣屬英我不能設關以徵其稅而斤件固可稽其數故赫德單內有每年七萬箱之語但就六萬箱計稅則其餘皆走漏者也單內詳其漏稅之口以粵東爲最福州厦門次之香港係中國無稅之口四面皆海離岸不遠而粵東水程多歧因此大小各船均可到港洋藥物小價貴偷漏難防其自香港運入粵境亦非外洋船隻類多各鄉邨渡船漁船或販私鹽船更有官設保私之巡船不難指名若有海關巡船往拏則開槍礮抗拒不遵查驗漏稅之多卽以粵海一關而論一年便有五十萬兩則

幾二萬箱矣又據單內照其所定每箱稅銀四十五兩估計各口每歲之稅額天津牛莊登州洋藥以每年二千箱算應納稅約八萬兩上海長江一帶以三萬餘箱算應納稅約一百五十萬兩福州以四千五百箱算應納稅約二十萬兩厦門以二千二百箱算應納稅約十萬兩廣州以一萬二千箱算應納稅約五十萬兩潮州以一千八百箱算應納稅約八萬兩此外臺灣瓊州甯波（其時甯波進口每年僅數百箱同治七年以後數始漸增光緒十二年增至八千餘箱）等處亦約有數千箱此六萬餘箱洋藥抵中國各口稅則之可考者也赫德又以內地人之做洋藥生理者爲

口一也行戶二也煙館三也自許民間買用之令下則與百貨之開張者無異而稽查稅則勢不能不設法辦理故單內言欲做此等生理者須先赴關呈明擬在何處開張洋藥店鋪請領字號招牌並須給準充執照方許開張凡給照者應以一年爲限請領準照之人應分別窰口經紀煙館三項照內注明某項應納銀若干若在通商港口請領執照者無庸拘定限額以符條約又後開另款內稱在上海做洋藥生理應由戶部行文地方官出示禁止包攬霸市但驗明有準照者均隨意在棧房或在躉船不論與外國何人置買洋藥等

語此亦惜未能行者光緒二年英官馬嘉理被害事起英公使威妥瑪會北洋通商大臣大學士直隸總督李鴻章於七月二十六日在煙臺議立條款其第三端洋藥一項威使議請本國準爲另立辦法與他項洋貨有別令英商於販運洋藥入口時由新關派人稽查封存棧房或躉船俟售賣時洋商照則完稅並令買客一併在關輸納釐金以免偷漏其應抽收釐稅若干由各員察看情形酌辦威使上之英廷議久不決下印度總督核議非英廷之難決也蓋印度度支賴是項稅款者十之三四慮一經議定中國既於海口重加其稅

釐內地復隨意抽收於販賣商人有所不便即於印度進款有所不便而於英廷尤有不便印督中於商人之言英廷復中印督之言且煙臺條款有益於彼者已盡行之此事遂置不理其謂久議不决特飾詞也六年十月總理衙門與美國駐京公使另立條款其第二條曰兩國彼此商定中國不準販運洋藥入美國通商口岸美國商民亦不準販運洋藥入中國通商口岸並由此口運往彼口亦不準作一切買賣洋藥之貿易兩國商民無論雇用本國別國船及本國船而為別國商民雇用販運洋藥者均由各本國自行永遠禁止維

時巴西國亦遣使臣喀姓來請立約北洋李大臣與議其第十四款與美約同美巴商人本無運售洋藥者論者謂是約無關重輕而不知關繫特重蓋將來與他國修約據是以爲成案由漸而列之約章可期盡遏來源也七年南洋通商大臣大學士兩江總督左宗棠奉　詔入直樞垣與北洋李大臣會商咸使加徵洋藥稅釐每百斤其銀一百五十兩使價貴癮減寓罰於徵得以漸除並加收土煙釐金奏曰鴉片流毒中國其患先中於市廛衙署凡中人溫飽之家佚游燕辟子弟聚處而嬉用以遣日比吸食有癖積漸成癮癮重而形

神交瘁於是資傾家破而身命隨之內地罷民拋腴地以種罌粟劙果取漿名爲土漿其患先中於鎭集鄉邨凡食貧力作之人遊手無聊之輩久且視爲平常日用所需不知禁令爲何事於是吸食者多更成積重之勢華民之吸煙者多洋藥之銷路亦日益暢從前各海口每歲進洋藥三萬餘箱嗣漸增至五萬餘箱近聞且增至七萬餘箱而洋藥之價前時每箱百斤售銀七百餘兩近聞已減至五百餘兩是銷路之暢由於貨價之減可知也而洋人心計之工亦可知於此而嚴吸食興販之禁法輕則易犯令峻又難行若奉行不得其

人非徒無益也臣前督陜甘先以禁種罌粟爲務飭各屬隨時查拔以清其源遇有洋藥入境則標識封存行棧勒由原路折回不準在地方銷售其故違者察出焚之通衢已著微效惟此法行之一方爲宜若統籌全局則令其由原路折回滯於此者或銷於彼仍爲不了之局詳察事宜斷非加洋藥土煙稅捐不可稅捐加則洋藥土煙之價必貴價貴則癮輕者必戒癮重者必減由減以至斷癮尙有可期若徒恃空文禁制丁役之弊索官吏之欺隱由此而生案牘紛繁訟獄糾擾特恐政令不行而閭里騷然未覩嚴禁鴉片之效而先受

其弊也自古整齊世宙不能無藉乎政刑政刑之用窮不能不劑之以罰周課田功有里布夫家之罰漢重酒禁有誤酬免侯之罰其明徵也近如海國土產出口（此句疑誤當係別國土產進口云云）輒按其成本而倍徵之英人於嗜好之物更加徵兩倍亦與贖刑遺意相近況加徵洋藥土煙稅捐意在加倍減癮以期坊民正俗復厥本初多取亦不爲虐且議加者中國吸食之價非取之出產之地外國興販之徒權自我操誰能過問稽經諏律理有同然而措正施行又無煩再計決也臣奉 命與各國事務責無可辭曾於接晤英使威妥瑪時論及鴉片

宜加徵稅釐冀可減癮威妥瑪亦無以難之適李鴻章至臣
偕赴總署與威妥瑪會商一次李鴻章又獨與威妥瑪晤商
兩次威妥瑪意見不同語多反覆而於加價一節尤斷斷然
若重有所惜者臣等如從其後議以每箱八十兩為定則加
數甚微不但癮無由減適足為興販洋藥者廣其銷路而內
地種罌粟販煙土者得以藉口並加徵捐釐亦多窒礙是與
擬增稅捐期收實效本謀大相剌謬而其事且有所難行茲
擬總口原徵洋藥進口每百斤稅銀三十兩仍由總口徵收
毋庸置議外其總口釐捐由中國自辦於總口附近地方設

立總局遴委廉幹大員總司洋藥釐捐凡洋藥進口完納稅
銀後聽洋商分銷各口或留存躉船或起存行棧稅務司查
明箱數報知總局復驗登簿蓋印設立三聯票一存總局爲
票根一塡發稅務司爲備核驗票一給洋藥商人爲運銷各
口驗票三聯騎縫鈐印編立號數彼此執存輪流互核遇有
偷漏及土煙夾雜諸弊無難一覽而知似此銷路一清譏禁
可得而施市價相若稅釐可得其實以言增加稅釐期收禁
煙實效庶有當焉至於增稅加釐辦法各有攸殊或議於總
口徵洋商之稅卽併內地應捐之釐而加徵之是爲合辦或

議於總口照稅加釐外於內地分銷各口加徵華商之釐是爲分辦兩者衷諸一是　朝廷執中有權推之而準與洋人毫無干涉按照現今釐章於兩起兩驗中寓周代儆惰農漢世嚴酒禁遺意每洋藥百斤統稅釐合計徵實銀一百五十兩理法均得其平總較之洋法土產貨物出口（此句疑誤當係別國土產貨物進口此國云云）照本徵稅其嗜好之物進口徵加兩倍輕減爲多而以古昔省刑薄斂之意義論之固考之不謬而質之無疑者也若內地私種罌粟所造土煙行銷浸廣應即照洋藥稅則加捐示罰惟土煙味淡氣薄吸者弗向其價值亦較洋藥

爲轉稅釐之加未宜與洋藥一律如按其斤重價値準洋藥推算議加乃與罰捐之意允協而貧難之民因惜費而減癮其實效亦復相同奏上光緒七年五月初九日奉　上諭左宗棠奏禁食鴉片請先增洋藥土煙稅捐以收實效一摺鴉片流毒中國爲害甚深近因民間吸食愈多銷路愈廣於國計民生大有妨礙朝廷軫念時艱何難申明禁令齊之以刑惟慮陷溺既久興販吸食之徒日衆空文禁制既屬徒法難行訟獄滋繁又將別增擾累左宗棠所奏擬加增稅釐參用罰懲遺意冀可漸挽頹風不爲無見各省原定洋藥釐捐本

較洋稅爲重乃總計所收釐金竟遠不及進口之稅是承辦之員奉行不力減成折收任令奸商隱匿偷漏巡役包庇分肥所致情弊顯然左宗棠所擬每洋藥百斤統稅釐合計共徵銀一百五十兩內地土煙價值較低稅釐準照洋藥推算徵收亦尙平允此項係取之於吸食鴉片之人與華洋各商並無干涉著南北洋大臣福州將軍各直省督撫粤海關監督將各關口及地方情形詳細體察將稽查徵收章程悉心妥議於一月內覆奏候旨定奪此事務在必行該大臣等當熟籌辦法期於大局有裨實爲至要原摺均著抄給閱看又

奏香港偷漏過鉅請由廣東督撫委員赴港查其出入之數經總理衙門會北洋李大臣以香港久盡為英埠政令不及若在港查其出入實數仍不能不與英官商辦等詞覆奏嘗增稅之　諭到浙浙江巡撫譚鍾麟委道員蔣國楨於五月二十八日抵甯波總口體察情形浙省可加而蘇省以上海有洋人聚居處所免釐之章未便遽加江浙毘連加於此而不加諸彼不啻為淵敺魚聞之於粵情形亦然煌煌　天語率格不行而罌粟之禁自是轉不弛而弛嗣復經總理衙門與威妥瑪商辦洋藥稅釐併徵在香港設局每百斤先收正

稅三十兩帶徵內地釐金八十兩威使仍有意推延始終以咨回本國爲詞維時有天津海關稅務司德璀琳者德國人上書北洋李大臣請先奏派大員往印度查勘種製鴉片情形兼採印度總督意指李大臣韙之因派道員馬建忠由津赴印將應議各節帶往面商印督印督亦深喜我　國自操此項貿易之權庶可緩緩斷絕即抽收稅釐亦可由我　國自主於是德璀琳建議辦法十條陳之李大臣畧謂印度每年運來鴉片約九萬箱卽準此數由中國就印度設局收買運回分售別商不得買賣以三十年爲限每年遞減三千箱

請印督曉諭種罌粟者每年少種三千箱之罌粟減至三十年此患可絕而英人又謂中國土植罌粟年盛一年宜先自禁以是又不果行然所議由官收買立限遞減底於斷絕固至善也辦法附

一應奏明　特簡有名望才畧大員先赴印度與印督將中國現擬設局收買洋藥彼此均有利益各節詳細陳明再赴英京倫敦告知英廷請將煙臺條約第三端內之第三節刪去緣此條英廷從前未經允行以致中國迄未舉辦現既與印督商明辦法自應銷除前節另立專條以照

信守

一特簡大員抵印度時須詳言中國受洋藥之害已數十年非不欲迅即禁絕奈目今關稅亦以此項爲大宗實亦難於禁止而印度向以栽種罌粟爲立國之基若驟欲禁絕揆情審勢亦斷辦不到現在彼此商議以三十年爲限每年印度運到中國洋藥以九萬箱爲則自立約之年起此九萬箱統由中國派員設局收買以後按年遞減三千箱至第三十年限滿洋藥即可斷絕印督須將此意曉諭通國種植罌粟之人遵照按年少種三千箱之罌粟減至

三十年此患永除在中國不禁之禁而在印度並不減少餉源又得禁止毒藥害人之美名此三十年中儘可設法變計講求樹藝黍稷皆能獲利又必須印督允準除中國收運洋藥之外他商一概不許購買卽香港新嘉坡檳榔嶼等處所需煙土歷年若干亦應由出使大臣與英外部商定查明按年遞減不準溢出原數致被滋蔓其印度屬地有產洋藥之區亦由印督行知照辦並須印督派員在各該屬從嚴稽查以杜偷漏浮冒諸弊至外洋各口抽收稅課亦須商令照中國各口一律以免畸輕畸重致生弊

端

一印度洋藥價值自立約開辦之日起每箱需銀若干兩此三十年內不得加減在印度設局收運必須驗明眞正好土然後按箱給銀

一印度總督須保其洋藥除中國收買之後不得分毫餘賸緬甸等國一概不準購買以免浸灌雲南等省

以上四條與印度總督英國外部商定之款增損隨時再酌

一旣與印度立約收買洋藥則中國罌粟本干例禁自應

請　旨嚴飭各直省禁絕否則無以服印度之心

一設立總局擬名曰督銷洋藥局取銷毀之義派員總辦

如延洋人辦理　由北洋大臣主持卽在天津創設總局香

應議定年限

港上海各設一總廠其通商口岸各設分局查照歷年洋

藥進口稅冊各該口每年進口若干箱卽分運若干箱只

準照此定數亦按年遞減不準加多

一洋藥稅課每箱輸關平銀一百八十兩內擬提出十八

兩充作公費緣開辦之際設局有費緝私有費察探有費

及逐年遞減通都僻壤施藥勸戒一切皆應有費皆出自

公費之內非十中提一不能敷用

一洋藥運到各口存置棧房不得零星寄頓售出若干即納稅若干其稅仍在該口新關完納無論運往內地何處釐捐一概免完各關監督稅務司應令會同督銷局認眞查察

一在印度買洋藥時價值必須一律抵中國後除去印度原價及沿途水腳保險關稅等項其各口賣價須由總局核定稟報稽考

一此項收買洋藥之款應由總辦自向銀行立約言定在

印度收買若干即由該銀行付銀若干俟洋藥抵華售出將銀付還其間往返約兩三箇月均以每年每百兩七兩合算按月付息其設局建廠棧各款須各向銀行借墊即於每箱扣提十八兩內分年加息付給均由總辦之員自行擔承經理如有短付情事與國家無涉

以上六條乃中國自行辦理之大畧所有詳細節目未盡事宜俟議定後隨時稟請核辦

九年正月總理衙門仍持七年左相之議奏奉諭旨飭出使英國大臣曾紀澤將洋藥加徵稅釐一節與英外部商辦

議久不決十年九月初五日奉　皇太后懿旨著戶部總理各國事務衙門會同預籌軍餉十二月初八日戶部等衙門議上開源節流疏其一爲推廣洋藥捐輸內開查廣東省光緒初年籌備海防由藩司招商黃近源包抽通省洋藥捐銀每年認交洋銀四十二萬圓五年爲滿每年遞加二萬圓嗣於光緒七年經兩廣督臣奏准新商李玉衡自光緒六年接辦每年包抽洋銀九十萬圓仍五年爲滿各省如能倣照廣東辦法招商包抽每沿海各省以百萬兩不沿海各省以數十萬兩爲率均可得銀數百萬兩惟各省水陸情形不同或

有不能仿辦自應另籌辦法查通商善後條約內開洋藥止准在口銷賣一經離口卽屬中國貨物祇准華商運入內地外國商人不得護送其如何徵稅聽憑中國辦理等語是運入內地之洋藥如何徵稅按照條約洋人原不能干預今擬不分洋藥土藥發給華商行坐部票按票捐銀以助軍餉其行票一項應塡寫商人姓名籍貫按年請領每票定以十斤每斤捐銀二錢經過關卡查驗另納稅釐並由各關卡於部票內塡註該商經過年月日上蓋印戳爲憑以杜重復影射無票者將貨充公並行嚴辦其行店坐票塡寫鋪戶姓名字

號住址無論資本大小按年令捐銀二十四兩每年仍換票一次如無票者不準開鋪售賣並行懲治惟洋藥一離口岸散漫難稽且私構私販如何防杜應俟各省議覆定章一律舉辦其未經離口之洋藥仍照條約辦理不在此例十二月貿大臣電奏洋藥稅釐現爭到一百一十兩刻將議約等語而香港設局未據陳及蓋設局香港仍辦不到也先是左相督軍閩省奏請加閩省洋藥釐金二十兩合原徵之數共爲八十六兩令江浙各省一律加重以免避就蘇省因於十一年二月十九日起每百斤先加銀二十兩浙省亦自四月初

一日起照加二十兩仍按開源節流議內所加之數也二月十五日戶部總理衙門會奏曰查原奏內開值此時艱餉絀財源無可再開擬請將局徵華商洋藥稅釐量予加重閩省洋藥進口每百斤完洋稅銀三十兩照舊辦理至進口後華商販運行銷每百斤徵華稅銀三十兩票稅銀十五兩釐金銀十六兩軍餉銀五兩共徵銀六十六兩今擬請加增華稅銀二十兩應收耗餘各款照章隨正加繳厦門向歸包徵責令覈數加繳惟江浙粵東各省若不一律議加私販避就充銷有礙大局仰懇　敕下江西浙江廣東各省督撫一律加

重徵收等語臣等竊維洋藥一項流毒已深一時禁絕未能則加重稅釐正可藉資補救第恐抽釐愈重走私愈多必須設法嚴查方不致有名無實左宗棠等以時艱餉絀財源無可再開請將局徵華商洋藥稅釐加重自係實在情形擬請
旨先行照辦以濟要需原奏又稱閩省洋藥華稅議加江浙粵東各省壤地相接若不一律加收私販避就充銷等語此亦勢所必然所慮甚是應請　敕下江西浙江廣東各省督撫一律加重徵收以杜奸商而維全局再江南為南洋總匯上海尤為商船所聚擬請一併　敕下兩江督臣江蘇撫

臣將洋藥釐金酌量加重以歸畫一至嚴防偷漏設法稽查是在各省將軍督撫委任得人認眞辦理庶私販可絕而實效可期矣又片奏曰洋藥一項除洋稅定章每百斤徵銀三十兩外各省釐稅尙未畫一定章在抽收局所惟恐彼盈此絀暗地減成在販運客商無不避重就輕任意繞漏查光緒七年大學士左宗棠奏請加重洋藥釐金據各省督撫覆陳直隸津海關向章每百斤收正加釐捐銀二十四兩地方善舉耗費等銀八兩零山東東海關向章每百斤收釐金銀二十四兩江蘇上海向章每箱收釐金銀二十五兩減爲五五

折鎮江每箱三十餘兩減爲四折浙江甯波溫州向章每百斤收釐金銀三十四兩洋行土行勞金六兩廣東向章每百斤收釐金銀十六兩貼餉七兩海防經費膏釐元茶（卽大土）每百斤共收銀四十八兩三錢白茶（卽小土）每百斤共收銀五十六兩六錢江西九江關向章由華商完納水路洋藥稅銀三十兩湖北漢口宜昌向章每百斤收錢二十餘串安徽蕪湖關向章仿照九江關辦法福建向章與該大臣等此次所奏相同惟尙有府局徵釐四兩八錢及隨繳各款耗餘銀兩不計收數此外尙有商人包抽之法此省有而彼省無內地釐

金之捐此省輕而彼省重至於未通商各省口岸局所則有洋藥土藥分別抽收亦有不論洋藥土藥一律抽收且有與百貨釐金合併抽收辦法旣屬參差抽釐遂無確數今且以洋藥行銷各口之數言之上海鎭江二口每年約銷二萬五千餘箱天津牛莊之罘三口每年約銷三四千箱甯波溫州二口每年約銷八千餘箱福州淡水打狗厦門四口每年約銷一萬七千餘箱汕頭廣州瓊州北海四口每年約銷五千餘箱九江一口每年約銷一千數百箱漢口一口每年約銷三千數百箱合計每年各口約共銷洋藥七萬箱上下以報

部抽釐之數言之福建省每年報收釐金等款約銀四十餘萬兩廣東報部釐金數目僅二十餘萬兩江蘇行銷洋藥最多每年所收釐金不過十二三萬兩浙江未據分析報部其餘各省僅數萬兩萬餘兩不等合計每年各口除徵收洋稅二百餘萬兩外約共收華商稅釐銀一百萬餘兩夫以行銷數多如彼而報收數少如此是抽收款項多寡不齊抽收章程疏密不同其間偷漏之患中飽之弊必有所不免然尚能報收華稅銀百萬兩之多若使各省一律徵收每百斤合華商納釐稅銀八十餘兩姑不論英人每年運來香港洋藥皆

在十萬餘箱卽以每年進口有稅洋藥七萬餘箱計之應可收銀五六百萬兩實於軍餉不無裨益今該大學士左宗棠等奏請閩省加增華稅等因已由臣等會同另摺議覆復念及通商各口處處相通不特江浙等省壤地相接商販必多繞漏卽如從前上海鎮江減折徵收銷數比他省爲多收數比他省爲少而直隸浙江皆以商販避重就輕偷運滬上爲言應並請　旨飭下直隸山東安徽兩湖各省督撫照章一律加徵除洋稅著有條約應照舊辦理毋庸議加外至通商各口岸洋藥進口以後華商販運行銷每洋藥百斤統令完

納釐稅銀八十六兩向歸包徵者應令按箱核數加繳向有隨徵餘耗等款者酌定碻數抽收均在接奉此次 諭旨後趕緊定章自光緒十一年四月初一日起一律加徵不準藉端延宕以杜畸重畸輕之弊商人知隨所往皆需此數則趨避之術窮偷漏之數自少並令各省仿照浙省向辦稽徵釐稅章程於洋關之前設立局所每日進貨售貨各數設法稽查務與稅關收數層層核對以杜偷漏更須嚴定章程督飭地方官役水陸弁勇協力梭巡如有大幫私販抗拒橫行拏獲將貨入官充賞該犯照私鹽律治罪如並無抗拒情事只

按十倍議罰以二成歸公以八成給賞出力員役弁勇如私販被人指報拏獲即於八成內分給一半賞給指報之人如能緝獲私販洋藥一百斤以上者由該督撫將該官弁記功一次積功五次擬請准其照尋常勞績章程奏請獎敘倘查有局員乾沒丁役賣放等弊照侵欺錢糧例議處治罪各省通商口岸抽收洋藥釐金等款務須按洋關結數起止日期依限照報並將局員職名暨某口所銷洋藥斤重分析隨冊報部不准混入百貨釐金所收銀款聽候部撥不准擅行動支戶部稽查收數與關稅收數外洋貿易冊數層層核對以

杜中飽賣放及私自減折之弊如與稅關收數核較大相懸殊亦即將該局員等從嚴奏參查辦該督撫等接到此次部文後即將現辦情形及一切章程與委員職名於文到十五日內奏咨立案不準稍有遲延遺漏軍機大臣奉　旨依議於是自光緒十一年四月初一日起各省洋藥釐金每百斤一律加爲八十六兩按洋關結數起止日期依限造報不準混入百貨釐金所收之數聽候部撥如大帮私販抗拒橫行者照私鹽律治罪私販洋藥入官充賞緝獲百斤以上者官弁記功積加奏奬乾沒賣放者照侵欺錢糧例議處治罪一

時當鴉風行儘徵儘解然折減招徠仍所不免開辦經年各
省報收之數仍無起色而核計進口箱數且知其偷漏甚多
按鴉片來自印度諸處必先至香港轉運通商各口核每年
至香港之數轉運各口外必餘一萬數千石（百斤爲石）至三萬數
千石不等夫此餘者即謂香港及上海洋商船棧年終餘存
與夫居香港澳門華人自食及煮膏運往美國諸埠南洋各
島多亦不過數千石萬餘石餘皆漏入中國而不輸稅釐者
也試合稅釐計之年中少徵必數十萬兩百萬兩今將通商
各關貿易總冊近二十餘年運來洋藥細數列下其紀以西

麻菁緣海關沿用條約以英月三箇月爲一結皆以泰西年月結計稅數也

同治三年十二月初四日起四年十一月十四日止卽西麻一千八百六十五年至香港者七萬六千五百二十三石自香港運至各口者五萬六千一百三十三石餘者二萬三百九十石　同治四年十一月十五日起五年十一月二十五日止卽西麻一千八百六十六年至香港者八萬一千三百五十石自香港運至各口者六萬四千五百十六石餘者一萬六千八百三十四石　同治五年十一

月二十六日起六年十二月初六日止郎西麻一千八百六十七年至香港者八萬六千五百三十石自香港運至各口者六萬九百四十八石餘者二萬五千五百八十二石　同治六年十二月初七日起七年十一月十八日止郎西麻一千八百六十八年至香港者六萬九千五百三十七石自香港運至各口者五萬三千六百十五石餘者一萬五千九百二十二石　同治七年十一月十九日起八年十一月二十九日止郎西麻一千八百六十九年至香港者八萬六千六十五石自香港運至各口者五萬三

千四百十三石餘者三萬二千六百五十二石 同治八年十一月三十日起九年十一月初十日止郎西厤一千八百七十年至香港者九萬五千四十五石自香港運至各口者五萬八千八百十七石餘者三萬六千二百二十八石 同治九年十一月十一日起十年十一月二十日止郎西厤一千八百七十一年至香港者八萬九千七百四十四石自香港運至各口者五萬九千六百七十石餘者三萬七十四石 同治十年十一月二十一日起十一年十二月初二日止郎西厤一千八百七十二年至香港

者八萬六千三百八十五石自香港運至各口者六萬一千一百九十三石餘者二萬五千一百九十二石　同治十一年十二月初三日起十二年十一月十二日止卽西麻一千八百七十三年至香港者八萬八千三百八十二石自香港運至各口者六萬五千七百九十七石餘者二萬二千五百八十五石　同治十二年十一月十三日起十三年十一月二十三日止卽西麻一千八百七十四年至香港者九萬一千八十二石自香港運至各口者六萬七千四百六十八石餘者二萬三千六百十四石　同治

十三年十一月二十四日起光緒元年十二月初四日止
郎西厤一千八百七十五年至香港者八萬四千六百十
九石自香港運至各口者六萬六千四百六十一石餘者
一萬八千一百五十八石　光緒元年十二月初五日起
二年十一月十六日止郎西厤一千八百七十六年至香
港者九萬六千九百八十五石自香港運至各口者六萬
八千四十二石餘者二萬八千九百四十三石　光緒二
年十一月十七日起三年十一月二十七日止郎西厤一
千八百七十七年至香港者九萬四千二百石自香港運

至各口者六萬九千二百九十七石餘者二萬四千九百三石　光緒三年十一月二十八日起四年十二月初八日止即西厤一千八百七十八年至香港者九萬四千八百九十九石自香港運至各口者七萬一千四百九十二石餘者二萬三千四百七石　光緒四年十二月初九日起五年十一月十九日止即西厤一千八百七十九年至香港者十萬七千九百七十石自香港運至各口者八萬二千九百二十九石餘者二萬五千四十一石　光緒五年十一月二十日起六年十二月初一日止即西厤一千

八百八十年至香港者九萬六千八百三十九石自香港運至各口者七萬五千三百八石餘者二萬一千五百三十一石　光緒六年十二月初二日起七年十一月十一日止卽西厤一千八百八十一年至香港者九萬八千五百五十六石自香港運至各口者七萬四千五石餘者二萬四千五百五十一石　光緒七年十一月十二日起八年十一月二十二日止卽西厤一千八百八十二年至香港者八萬五千五百六十五石自香港運至各口者六萬六千九百八石餘者一萬八千六百五十七石　光緒八

年十一月二十三日起九年十二月初三日止郎西厤一千八百八十三年至香港者九萬四千三十六石自香港運至各口者六萬八千一百六十八石餘者二萬五千八百六十八石　光緒九年十二月初四日起十年十一月十五日止郎西厤一千八百八十四年至香港者八萬六千一百六十三石自香港運至各口者六萬八千八百十九石餘者一萬七千三百四十四石　光緒十年十一月十六日起十一年十一月二十六日止郎西厤一千八百八十五年至香港者九萬三百二十九石自香港運至各

口者六萬五千二百五十九石餘者二萬五千七十石

光緒十一年十月二十七日起十二年十二月初七日止

郎西厤一千八百八十六年至香港者九萬六千一百六十四石自香港運至各口者六萬七千八百二石餘者二萬八千三百六十三石

聞嘗約計吸食鴉片者究有若干人核之中國人數約三萬萬外洋一年進口鴉片共一千萬斤五成煮膏五百萬斤節多補少每人日吸煙膏二錢一年則需膏四斤八兩以此計吸煙者得一百一十一萬餘人各省自種之土煙亦如進口

之數而兩倍之共得三百三十三萬餘吸煙之人若三萬萬中以四之一爲長成之男即七千五百萬則吸食鴉片者僅逾百中之四其數以目前而論似尚不多特慮進口之數不減或且逐年增多各省自種者亦日廣一日則流毒有不堪設想者矣海關稅務司英人葛顯禮亦嘗約計土煙之產謂每年外洋來中國鴉片約十萬石有通商口岸之省分如遼燕齊鄂皖豫蘇浙閩粤凡十每省以一萬石計則適合十萬之數餘如汴晉秦涼川湘桂滇黔九省爲不通商省分每省亦以一萬石計則需九萬石核之通商各關貿易總冊外洋

進口之十萬石實尚不敷遼燕等十省之吸食試即臺灣一境而論臺南之打狗臺北之淡水兩關進口鴉片西厤一千八百七十六年至一千八百八十年光緒二年至六年此五年中每年合計必五千石左右臺境生番所居半皆不吸煙其半僅內地兩府地耳以此爲則則每一通商省分吸食最少之數視臺灣加四倍則需二萬石矣通商省分十則二十萬石矣外洋來者十萬石外此之十萬石何自來邪汴晉等九省亦以十八萬石計此又何自來邪據此則自種土煙每年得二十八萬石益見禁種之令難行而徵稅準售之出於不得已

也十二年正月總署奏請　飭派邵友濂赫德赴香港與英官商辦先後回京赫謂中國各口設法自行徵收固爲正辦然須歸各口稅務司經理邵謂運銷洋藥海關實總匯之區應於進口時先令封存俟稅捐完清給商起運若運鹽之就場徵課總署因有由各關監督與稅務司合力稽徵之議蓋其時曾大臣於英京倫敦業與英外部將洋藥允中國稅釐併徵每百斤一百一十兩之約議定於十一年六月七日畫諾其約名煙臺條約續增專條計十條附後

一煙臺條約第三端第一第二兩節所擬辦法現在議定

應由兩國　國家日後再行商酌

二煙臺條約第三端第三節所擬洋藥辦法今議定改爲洋藥運入中國者應由海關驗明封存海關準設具有保結之棧房或封存具有保結之躉船內必俟按照每百斤箱向海關完納正稅三十兩並納釐金不過八十兩之後方許搬出

三現在議定凡照上節所載正稅釐金兩項完納之後該貨主卽可在具有保結之封存處所眼同海關將洋藥拆改包裝其貨包各種式樣尺寸應由海關官員會同該口

領事官預先酌定聽貨主擇用如貨主於此時請領運貨憑單海關即當照給不取分文其所請憑單或每包一張或數包一張悉聽貨主之便凡有此等運貨憑單之洋藥運往內地之際如貨包未經拆開暨包上之海關印封記號碼數均未擦損私改即無須再完稅捐等項此等運貨憑單只准華民持用而洋人牟利於此項洋藥者不許持用憑單運寄洋藥不許押送洋藥同入內地

四現在議定給發憑單章程各口一律其憑單式樣開列於後

爲給發憑單事照得單內所開蓋用記號碼號之洋藥

遵照每百斤箱應納正稅釐金章程業經納銀共□

兩按照憑單背面附刊 上諭批准一千八百八十五

年七月十八日卽光緒十一年六月初七日在倫敦所定一千八百

七十六年九月十三日卽光緒二年七月二十六日煙臺條約之續

增專條凡照此憑單載運之洋藥無論在於何處祇查

貨包未開海關印封記號碼號均未擦損私改則一切

稅捐等項均免輸納記號□碼號□第□何處

進口□發單日期□海關稅務司簽名

五中國　國家應許此等貨包在行銷洋藥地方開拆者如有應納稅捐等項或當時所徵或日後所設或由明收或由暗取均不得較土煙所納稅捐等項格外加增亦不得別立稅課如此等稅捐係照貨價計課卽應將洋藥與土煙價值相較均算其較算之法應於洋藥之市價內扣除進口時所納釐金

六現在議定此次所定續增專條應與一千八百七十六年九月十三日所定煙臺條約視同一律其實力鄭重之處亦與逐字載入煙臺條約無異此專條應於畫押以後

六箇月開辦施行此指兩國批準文據已在期內互換而言倘期內未能互換卽自互換之日開辦施行

七專條所載洋藥章程議定照行四年四年以後兩國如有欲廢棄章程者無論何時皆可先期十二箇月聲明一經通知屆期卽爲廢紙惟議定倘查所發運貨憑單於海口運送洋藥前往內地行銷處所之時仍不免其輸納一切稅捐等項則無論何時英國卽有廢棄專條之權倘續增專條旣經廢棄則洋藥辦法應仍照現在所行之天津條約所附章程辦法

八續專條既已開辦如查其中有應行變通更改之處兩

國　國家儘可會同商議酌改

九煙臺條約第三端第七節所載派員查禁香港至中國

偷漏之事應即作速派員

十此次專條所改之煙臺條約暨此次議定續增專條一

併由兩國　朝廷批准其批准文據應在倫敦作速交換

定約大臣各奉本國　國家之命議定續增專條畫押蓋

印此專條在倫敦繕立漢文二分英文二分共爲四分

時總署戶部已屢次集議至十二年十一月始有成說擬自

十三年起由各口監督與稅務司合力辦理慮各口開辦倉卒先於十一月二十六日總署分函密致各口監督畧謂洋藥稅釐併徵一事凡進口先封存在關具結準設之棧房躉船俟有華商承買每箱按約將稅釐共一百一十兩照數清完始準起岸其詳細章程亦與總稅務司籌擬日內卽奏請舉行擇明年西二月初一日卽十三年正月初八日爲開辦之期誠恐倉卒爲難先布大畧惟奸商惟利是圖倘稍漏風聲必囤積居奇豫圖避就候奏奉　諭旨再行電達出示其各口稅務司由總稅務司先後將應辦各節通飭預爲籌辦總署隨會

戶部於十二年十二月初十日奏請　飭由各口監督與稅務司合力商辦以專責成奏曰竊洋藥稅釐併徵一事上年二月戶部會同臣衙門奏請由各省自行開辦統計洋藥每箱除正稅仍收三十兩外釐金加徵銀八十六兩各口務合一律原以釐金抽自內地冀可收數見增乃試辦經年各省報收之數未見起色且核計進口箱數偷漏愈多臣等悉心籌慮欲稅釐之生色總非杜絕走私不可欲緝私之嚴密非各關監督與稅務司合力稽徵不可蓋洋藥之爲物可整可零其質既輕藏匿最易即偷漏最易今惟明定新章刻期開

辦飭各口同時舉行每箱併徵之數照約以一百二十兩爲度於進口時卽應按照新章封存海關準設具有保結之棧房躉船等處必俟每箱向海關完納正稅三十兩並納釐金八十兩後始準搬出拆改包裝請領運貨憑單運往內地如貨包於運往內地之際未經拆開暨包上之海關印封記號碼數均未擦損私改卽無須再完稅捐等項臣等以爲刻下如照約舉行果能辦理得宜其益有四新關職在封儲稅司隨時收解互相稽核涓滴歸公此利於國者一也貨入華商之手釐稅早清沿途不再稽徵往來任便此利於商者二也

不肖華商每假設洋行計圖偷漏口舌滋多今則貨未出棧課已並交奸商技無所施案牘亦可清簡此利於官者三也新章既行洋藥諸局卡可以裁撤道路閭閻無丁胥擾累此利於民者四也惟是口岸既多用人必眾與夫購置巡船添雇扦手之類經費較繁茲赫德擬呈節畧創始需款較多逐年亦可遞減天下利之所在卽爲弊之所生臣等不敢謂責成監督與稅司合辦必無流弊特以此事定約已逾十稔變計不啻百端與其遷就觀望而巨款虛抛何如立見施行而利權自主前者各省關皆以初無把握招商包辦糜費徒多

税司除徵正税外未能相助致難著效一經定立新章事在
必行各監督受　恩深重自必激發天良認眞稽核税司咸
受中國祿糈亦必破除情面相與有成即以每年進口七萬
箱而論所收税釐較之近年收數必有起色所以臣等反覆
思維以爲舍此更無辦法其一切詳細章程容再飭各關道
與税務司妥商酌核總以寛籌經費俾布置可以周詳並須
嚴定考成庶課項皆歸覈實萬一試辦以後窒礙稍形亦可
隨時變通設法補救得　旨後總署電飭各省關定於十三
年正月初八日爲各釐局停止之期初九日爲通商各關税

釐併徵開辦之始凡洋藥進口由各該關稅務司查明封存
準設具有保結之棧房躉船俟其運銷時赴關報完進口正
稅釐金始準就棧房躉船拆改黏貼印封包裝行運其坿近
香港之九龍澳門之拱北兩處新設兩關三月間開辦稽徵
稅釐以爲積年洋藥走私淵藪也光緒十二年十二月初八
日起十三年十一月十七日止卽西厤一千八百八十七年
洋藥進口計牛莊二百十六石天津一千八百二十石之罘
六百八石宜昌無漢口一千二百六十四石九江三千十七
石蕪湖四千四百四十七石鎮江六千五百八十四石上海

一萬七千九十九石甯波四千三百八十九石溫州六十四石福州四千九百三十三石淡水一千六百二十二石打狗二千六百二十六石厦門六千三百六十三石汕頭六千三百九十九石廣州七千七百二石瓊州一千三百九十六石北海七百七十四石九龍一千五百二十三石拱北一千三十一石綜二十一關七萬三千八百七十七石是年至香港者八萬九千三百六十九石餘賸一萬五千四百九十二石十三年十一月十八日起十四年十一月二十九日止卽西厤一千八百八十八年牛莊一百十三石天津一千五百五

十五石之眾三百十八石宜昌二石漢口一千一百六十一石九江三千七十七石蕪湖三千四百石鎮江三千九百十一石上海一萬八千二百七十一石甯波六千四十石溫州二百三十四石福州六千一百六十六石淡水一千九百七十四石打狗二千六百七十二石厦門六千八百七十三石汕頭六千八百六十三石廣州一萬三千一百十四石瓊州一千一百六石北海一千一百石九龍二千八百五十一石拱北一千八百十一石綜二十一關八萬二千六百十二石是年至香港者八萬八千八百三十石餘賸六千二百十八

石餘臌之數則爲香港年終所存及各口年終躉關者自是香港轉運各口洋藥無偷漏之患向之釐金年終報部一百萬餘兩者自十三年由關併徵以來第一年報部釐金四百六十四萬五千餘兩第二年則六百六十二萬二千餘兩核之因併徵所增經費每年僅三十三萬兩耳此洋藥釐金由關併徵之明效大驗也然而稅銀三十兩列之條約稅則不換約不得有毫釐之加而約載洋商止準在口銷售一經離口卽屬中國貨物止準華商運入內地則內地釐金應徵多寡其權猶自我操每百斤卽徵至數百金外人不能藉口也

今並此釐金亦列入專條一則曰不得較土煙稅捐格外加增不得別立稅課一則曰運送洋藥前往內地仍不免其輸納稅捐無論何時英有廢棄專條之權仍照津約辦理據此則權自我操之釐金不換約亦不得有毫釐之加其與土煙並論者蓋深知我重徵土煙一時難辦以此愚我而遂其陰狡之謀所幸者尚有四年以後皆可先期知照作廢一語竊願專條廢棄仍由我自行徵收無虞掣肘特恐積習相沿前轍易蹈未必能如各關之稽徵一律涓滴歸公耳當道光年間中國吸食鴉片者尚少印度煙稅亦不過重燒煙之信傳

入外洋英上下兩議院臣民多以鴉片貿易本干中國禁令以此用兵其曲在我遂有耶蘇敎會遞稟求禁並請勿任印度栽種罌粟又有人在英京倫敦作鴉片煙罪過論以爲旣壞中國風俗又使中國人猜忌英人而礙商局英主頗是之時義律意在用兵議遂寢迨通商弛禁後英之傳教士游歷各省見民間吸煙日衆勸止不可因於同治十二年春在議院論及大要謂印度鴉片流毒中國華人怨之鄰國非之損我英名因合英之善士聯名稟院致書各國有能痛陳鴉片利害者著爲論說儘六閱月內函達倫敦擇其尤善者酬金

六百餘首半之通得五十四論中有四論爲華人所著取衆論編印成書以資國人觀感期有以歆動之十三年秋有曾在中國傳教之雒魏林理雅格丹拏等三人曾在中國爲商之馬特生及其國中富商文士共六十五人於倫敦倡設勸禁鴉片會光緒元年五月復稟請議院設法漸令印度減植罌粟議院以四端批覆謂鴉片爲東方人性情所好日所必需一也華人自廿吸食與英何尤二也衆士所陳鴉片爲害情形過當難信三也罌粟關印度度支欲禁必倍徵他項恐激而變生四也觀其末端可知英人意向矣二年禮部左侍

郎出使英法大臣郭嵩燾既至倫敦會中官紳覼陳鴉片宜禁各節郭大臣於三年二月初八日與副使候補五品京堂劉錫鴻具疏畧謂西洋通市於中國歷無嫌怨道光二十年議禁鴉片煙遂至失和宜如何疾首蹙額相爲戒禁以示無忘國恥之義就臣等耳目所及言之鴉片之禁始自雍正時其初但充藥品販運內地所恃政教修明民間懍懍畏法無敢吸食至道光初而其風始熾由印度傳至雲南而南土興矣展轉至四川而有川土又傳至甘肅而有西土由是而至貴州至陝西山西一二十年來廢田而種罌粟歲益浸廣西

洋販運亦漸增多勢將盡中國之人皆失其生理西洋人士
知鴉片煙爲害之烈與中國受害之深也將與設爲公會廣
勸禁止栽種販賣臣至倫敦其地世爵憂弗斯伯里及議政
院紳士馬克斯求爾德及教士里格丹拏畢士等五十餘人
相就論此義形於色籲以爲禁止鴉片煙不在繁爲禁令在
先養士大夫之廉恥而其要尤在長官稽查督察使不能有
所寬假宜先示限三年責成督撫分飭州縣多製戒煙方藥
施散勸諭逾期不能戒者官吏參革生監舉人褫斥長官不
舉發同罪而凡文武試士子例具五童互結宜以鴉片煙爲

首禁容隱者一並除名童生皆先停考濫入場者廩保坐黜廩生吸食皆先停止保人濫保者教官亦坐黜至三年期滿學校中不準復有吸食鴉片煙者用以激勵士民之心而作其氣亦在使知所恥而已其川滇甘陝各省栽種罌粟則必以課吏爲先臣聞種罌粟一畝所出視農田數倍工力又復減省州縣因之添設陋規私收土稅亦數倍於常賦官民皆有所利以致四處蔓延男婦相率吸食不能如印度所出煙土禁民吸食而南洋坿近之暹羅東洋之日本皆有厲禁民間無吸食者獨中國販運銷行每年課稅數千萬爲英國入

款一大宗而其地紳士會議猶勤勤焉謂煙土貽毒中國引以爲咎倡言禁止伏乞　皇上堅以持之寬以期之責成各省學政整頓學校責成各省督撫整頓屬官而於栽種罌粟又須由督撫責成州縣勸諭紳民整頓所屬地方求實效而不爲虛語務力行而不貴近功其道無他在疏通民氣而已矣中國民情常若隔閡臣以爲禁止鴉片煙當使教化轉移之意多防禁操切之術少使天下臣民喻知此意自有不敢不禁不忍不禁者存乎　皇上一心之運用中外人心無不嚮從臣等正月內接據粵紳唐德俊等稟稱咨請總理衙門

轉奏其後屢見英國士紳力陳鴉片煙之害發於至誠又復集多人陳述此義人心向義之機不敢不據實縷陳此藁傳抄疑誤未便肊易會中亦上北洋李大臣書陳明其事郭大臣嗣有請禁鴉片條奏其畧曰鴉片煙爲害中國共五十年通計各省士民陷溺其中率十之四五當是百之四五其害日廣其毒亦日深道光十九年　特詔嚴禁至激成海疆之禍而吸食者愈多至咸豐九年例禁已開更無顧忌臣於此時復爲禁止鴉片之議人皆知其難行而臣揆之事理驗之人心顧獨以爲至易蓋使　國家嚴立科條責成地方官禁之徒以擾累百姓其

終必至愈禁而愈開使人民自爲禁制以獎勵其廉恥而激發其天良則動於　詔旨一二言而人心自振積弊亦將自除此臣熟籌深計而決知其必然者也僅就愚見所及畧具數條敬爲　皇上陳之一曰權衡人情以定限制之期臣前摺議禁鴉片煙以清理學校爲先所有文武職官及舉貢士紳一例示限三年自屬一定不移之章程而其中情節實各不同有因治病吸食者有年逾五十精力已衰不能驟戒者惟當責成各地方官清釐整飭萬不可搜剔窺伺及開揭告之風其紳士五十以上已至垂暮之年亦可毋庸示禁蓋此

次議禁之意在嚴絕其將來不在追咎其既往庶幾人心不至驚惶卽督撫大吏因病吸食者亦可無慮反噬　朝廷但有覺察無難處辦至於學校出身之階正本清源端在於是自府縣試互結卽須以鴉片煙爲首禁應纂入學政全書萬不宜絲毫寬假此權衡人情之大端也二曰嚴禁栽種以除蔓延之害臣前摺敘述陝甘雲貴山西四川等省栽種罌粟情形沿西數千里之地日肆蔓延內而江南之滁州浙江之台州亦皆種植罌粟有滁土台土之名向皆銷行內地是各省多種一畝罌粟卽民間多增一畝之害端　國家亦多廢

一畝之生產臣在京師聞山西撫臣鮑源深請禁栽種罌粟出省閱兵各州縣先期拔去驛路兩旁罌粟一二畝改種禾麥近年吏治廢弛日甚欺誣粉飾莫知爲非非得督撫臣深體 朝廷之用心切實推求斷絕根株萬不能實有裨益此嚴禁栽種之大端也三曰嚴防訛詐以除胥吏之擾 朝廷明示例禁督撫下其令於州縣即授其權於書差乘勢苛擾得賄包庇其害且有不可勝言者自咸豐時開鴉片之禁旋禁旋開又旋加禁亦復無此政體臣之愚見以爲當時開禁僅及商民官紳仍照舊禁止是今日之設禁與咸豐之開禁

用意正屬相同而一以勸戒爲義則差役之騷擾不能不先示嚴禁但有因事生風借禁煙爲名稍事訛詐應聽民人呈控交涉書差者立行拏懲交涉地方官者亦立予嚴參總期使民間實受禁煙之利而不至虛貽禁煙之害此嚴防胥吏之大端也四曰遴派紳員以重稽查之責近年廣東設立勸禁鴉片煙會臣常嘉其用心之善然出自民間私議有勸導之功而無董率之責其勢不足以振發人心應飭各省督撫臣舉派在籍公正知事體紳員一二人使專司示禁鴉片煙之責以次責成各府州縣及學官各舉派總辦一人幫辦二

三人仍由府紳總其成以達於省紳而稽考其成效亦不必設立公局開支經費但由地方官及各紳民捐資廣製戒煙方藥分散四鄉責成各族族長稽查一族各鄉鄉長稽查一鄉督撫即因以推知州縣之奉行與否及各府縣紳員之得力與否一除粉飾之心而坦然示以大公惻然推以至誠紳民未有不感動踴躍自爲禁制者此舉派稽查之大端也五曰明定章程以示勸懲之義竊查鴉片煙之盛行在道光中葉以後風俗人心因之日趨於澆漓水旱盜賊相承以起貽患至今是鴉片煙之爲害不獨耗竭財力戕賊民命實爲

國家治亂之機一大關鍵是以道光中設爲厲禁嚴刑原冀懲姦之要義立法並無稍過惟當紀綱廢弛風俗頹敗之餘法令愈嚴推行愈多梗塞不能不以整齊之令寓諸從容勸導之中而人心翫法已甚其驟難禁革之積弊尤應明定章程以使知利病之切身而自求變計其法卽取販賣鴉片煙之利以爲禁煙之資凡販運鴉片煙土者無論城邨市鎭概準釐稅加徵五倍永不停免亦責成紳員互相稽查一由釐局徵收而酌提爲製造方藥之費其各省栽種罌粟者亦皆示限嚴禁各視土地所宜責令改種五穀其田土有多寡久

有承佃及自耕之田逾期不改種二十畝以上酌提一半充公承佃出自業戶之意全數充公出自佃民之意責成更佃不遵辦者亦全數充公二十畝以下勒限懲責其充公之田各就其鄉添設小學及各善舉由地方官督飭辦理有侵蝕者亦聽呈控懲辦此明定章程之大端也六曰禁革煙館以絕傳染之害鴉片煙為害之烈尤莫甚於煙館無藝平民及子弟之有管束者無不從煙館吸食以至積而成癮其害亦人所共知而不能禁革者在官之耳目不能敵書差之包庇也閩兩江督臣沈葆楨嚴禁煙館皆相率移至城外以沈葆

禎切實認眞其力亦不過周及城內而已非責成各處士紳自相稽查萬不能有實際而非督撫及地方官有實求整飭之心亦萬不能責紳士之奉行是以自古興利除弊尤以察吏爲先在京各城司坊等官在外各州縣巡檢典史能不以收受陋規爲事禁革煙館卽亦非難此嚴禁傳染之大端也

伏查此次議禁大旨全無妨礙俟奉有禁止明文臣卽照會英國外部漸次禁止栽種販運此時開辦之始惟當從容涵泳寬以二十年之期先官而後民先士子而後及於百姓一以漸摩勸戒爲義明示以　朝廷愛民之苦心力拯陷溺力

除苛擾與天下相感以誠而其大要尤在責成各省士紳自立章程切實勸導謹奏四月初二日奉　上諭郭嵩燾奏鴉片煙爲害中國擬請設法禁止一摺官員士子兵丁人等吸食鴉片煙例禁綦嚴近來視爲具文吸食日衆爲害愈深該侍郎等請以三年爲期設法禁止著各將軍府尹各直省督撫斟酌情形妥籌具奏其各省駐防旂營著各督撫會同該將軍酌度辦理將此各諭令知之欽此英人知有此奏由是入會者年多一年七年四月初二日英議院諸臣會議有大臣丕斯者亦會中人也出會中所遞請禁鴉片稟詞多至二

百通內一通來自蘇格蘭具名畫押者五千餘人丕斯因向衆力陳鴉片之害謂印度倘能別求生財之道撙節用項此害去亦匪難且應將昔年煙臺所議條款第三端核準永不向中國更改諸臣多是其說獨管理印度大員哈丁登以有礙印度度支爲辭十七年三月上海得英京電報當下議院闢門聚議時大員佐些卑士倡議停給在印度種製罌粟及發售煙土之牌照院員是其議者一百六十八人非其議者一百三十八人準以英人從衆之例則牌照弗給可以行矣不謂旋接復電英廷批駮謂議員動於羣言是其議者非出本心

當作罷論隨又聞英廷臣語佐些卑士曰印度所收鴉片稅年中數實不貲今使禁之是將革除此稅也他日入不敷出勢必另增他稅華民害去英民害來夫豈謀國之道蓋至此英之隱衷始揭以示人夫必欲禁者教士也不欲禁者執政也政與教原判兩途教以救人除害爲心政以富國强兵爲本鴉片爲害人之物人人知之知之而設會禁之不復有所遲迴不容有所顧慮此彼教士但知爲人計而不再爲己計也印度自種植罌粟政府重抽其稅設官戍兵地方經費多從此出使一旦禁絕費無從出此爲人計而不爲國計彼政

府所以不敢出也按諸同治十三年英國新聞紙載印度每年收稅共五千萬磅磅約銀三兩五錢內鴉片稅尙僅八百萬磅其時禁亦易易今日印度卽不欲禁風會所至非人力能强必有禁之之日禁之又必自易罌粟而植茶始中國土煙旣收稅釐是禁種罌粟之令大弛民間種植必因之漸廣或至盡易茶而植罌粟數十年後中國或無植茶地印度則廣植之中國無茶以運外洋印度亦無鴉片以至中國漏巵塞矣利源涸矣而民間嗜食者亦必猶淡巴菰之人人習爲固常則亦不禁之禁弛而不弛矣雖然事本乎情令出自上斯時也

誠得曲體郭大臣揆事理驗人心之言與英議院停給牌照之意中明而發號焉庶幾弛而復張合乎弛張自然之道先後直書其事覽者其亦有感於斯編歟